

Cadre européen

Depuis une directive de 2008¹, l'Union européenne exige des États membres qu'ils mettent en œuvre des stratégies pour atteindre le « **bon état écologique** » des mers qui les bordent : il s'agit de fixer des **objectifs environnementaux** (OE) et **socio-économiques** (OSE) et de prendre et mettre en œuvre des **mesures** pour les atteindre (par exemple des mesures de régulation des usages en mer et sur le littoral afin de réduire leurs pressions sur les milieux marins).

Et, depuis une directive de 2014², les États membres doivent **planifier leur espace maritime** (eaux territoriales – 12 milles – et zone économique exclusive – jusqu'à 200 milles au large) : il s'agit de **définir la vocation des espaces marins** (les usages possibles et prioritaires par zone).

Mise en œuvre en France

Pour répondre à cette double obligation (bon état et planification), la France a élaboré, en 2017, une **stratégie nationale mer et littoral** (en cours de révision)³ qui se décline par façade (au large de l'Hexagone) et par bassin (outre-mer) dans des **documents stratégiques de façade** (DSF) et de **bassin** (DSB). Les DSF fixent les OE, les OSE et les cartes de vocation (volet « stratégique ») et les mesures de surveillance et d'action⁴ (« volet opérationnel ») par période de six ans⁵. Ces DSF et DSB sont des documents **opposables** ; les projets ou activités doivent être compatibles avec leurs orientations (par exemple, un projet de culture d'algues ne pourra s'envisager que si la carte des vocations indique que la zone en question peut accueillir de l'algoculture – à l'instar d'un document d'urbanisme). Ces documents stratégiques de façade (DSF) **sont mis à jour tous les 6 ans** : d'abord leurs volets stratégiques (les OE et OSE et la carte des vocations) puis leurs volets opérationnels (plan de surveillance -PDS- et plan d'actions – PDA).

Un débat public avant la mise à jour des DSF

Avant la révision des volets stratégiques de DSF (mi 2025), le gouvernement a décidé de lancer un débat public sous l'égide de la Commission nationale du débat public (CNDP) notamment pour interroger les français sur le positionnement des éoliennes en mer mais aussi sur le devenir d'autres activités (pêche, aquaculture, granulats marins...) ou sur le renforcement des protections environnementales ou encore la gestion du trait de côte.

Le débat est animé par façade (par une commission particulière du débat public – CPDP). **Plusieurs rencontres sont programmées sur la façade NAMO (Quimper, Brest, Saint Malo, Lorient ...)**⁶ ainsi que des événements en ligne.

Les grands enjeux du débat

Pour faciliter le débat public, les services de l'État ont réalisé un **dossier** (dit « du maître d'ouvrage » – DMO⁷) avec des **fiches thématiques** (une fiche sur l'aquaculture mais centrée sur la conchyliculture et la pisciculture) qui donne les 3 grands enjeux de la façade NAMO.

¹ Directive-cadre 2008/56/CE dite « Stratégie pour le milieu marin » <https://eur-lex.europa.eu/FR/legal-content/summary/strategy-for-the-marine-environment.html>

² Directive-cadre 2014/89/UE dite « Planification de l'espace maritime » <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014L0089&rid=1>

³ Stratégie nationale mer et littoral adopté par décret du 23 février 2017 https://www.mer.gouv.fr/sites/default/files/2021-03/17094_Strategie_nationale_pour_la_mer_et_le_littoral_fev2017.pdf et <https://www.mer.gouv.fr/strategie-nationale-pour-la-mer-et-le-littoral-une-v2-en-cours-delaboration>

⁴ Les actions du DSF pour la façade Nord Atlantique Manche Ouest (NAMO) : <https://www.dirm.nord-atlantique-manche-ouest.developpement-durable.gouv.fr/adoption-du-plan-d-action-du-document-strategique-a1321.html>

⁵ Les volets stratégiques des DSF ont été adoptés en 2018 et sont valides jusqu'en 2025. Ils seront mis à jour pour une nouvelle période de 6 ans (2025-2030)

⁶ Voir le programme des rencontres : https://www.debatpublic.fr/la-mer-en-debat/agenda?form_build_id=form--0jPHC-auGtYjbxdsVFe9UwvBg47hffGnNnkHkddWpU&form_id=events_filter_form&field_facade_tref%5B387%5D=387&status=0&op=Filterer+les+r%C3%A9sul tats

⁷ <https://www.debatpublic.fr/la-mer-en-debat/le-debat-en-bretagne-et-en-pays-de-la-loire-4681>